

Terres d'Échos #33

LA LETTRE DE CITOYENS & TERRITOIRES GRAND EST

- Mai/Juin 2022 -

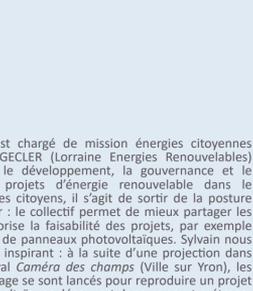


INITIATIVES TERRITORIALES

PARTICIPATION CITOYENNE, UN INGRÉDIENT ESSENTIEL POUR LA TRANSITION ÉCOLOGIQUE !

Ce mois-ci Terres d'Échos revient sur l'Assemblée Générale de l'association, qui s'est tenue en mai à Luttlange (57). Nous avons choisi de mettre en discussion la participation citoyenne au service de la transition écologique, avec 4 témoins porteurs d'initiatives locales, et Jean-François Caron, maire de Loos-en-Gohelle et co-fondateur de la Fabrique des Transitions. Voici ici résumés ces témoignages concrets, accompagnés du point de vue de Claude Grivel, président de l'Unadel et membre du bureau de Citoyens & Territoires Grand Est.

Jean-François Caron est maire de Loos-en-Gohelle, commune minière du nord de la France. Dès les années 90, cet élu a fait le pari de la participation citoyenne, pour emmener les habitants à transformer un passé lourd et entrer en transition. Sur un territoire où la culture de l'initiative était très faible, l'estime de soi inexistant, le déclassement écrasant, il s'agissait d'abord de redonner aux gens leur capacité à reprendre leur destin en main. Comment une politique publique peut contribuer à créer un nouvel imaginaire quand notre modèle de développement apparaît insoutenable et que la situation climatique devient criante ? A Loos-en-Gohelle, la transition a commencé, reposant sur 4 piliers : l'implication active des habitants sur des actions concrètes, l'approche systémique, la coopération de tous les acteurs, et un nouveau système de valeur. De l'éco-construction généralisée à des vergers partagés (qui donnent lieu à un véritable trafic de confitures dans la commune, auquel le maire se réjouit de participer, car « une fois que votre voisin vous a offert un pot de confiture, cela devient beaucoup plus difficile d'entrer en conflit avec lui »).



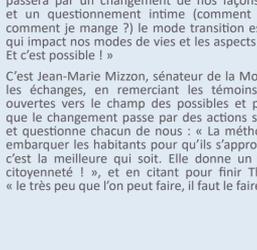
Jean-François CARON

Daniel Matergia est président de la Communauté de Communes Centre du Pays Haut et maire de Nancy (54), une des 1^{ères} communes de France à créer une SEM énergétique (Société d'économie Mixte), une structure qui permet de trouver des ressources financières dans le privé, sans pour autant « déléguer » tout au privé puisque la collectivité et les citoyens restent majoritaires. Aujourd'hui 2 éoliennes sont installées, 6 sont en projet. La SEM est rentable et s'accompagne d'autres actions : auto-partage, cadre solaire, bornes de recharges électrique, station-service hydrogène. Pour associer les habitants, la commune a lancé des émissions obligataires. Dans le contexte de la fusion « forcée » de deux anciennes communautés de communes, la dynamique de ce projet fédérateur a apporté de la fierté aux élus, aux agents, aux habitants, et incite le territoire à aller plus loin encore !



© Citoyens & Territoires - Grand Est

Sylvain Balland est chargé de mission Energies Renouvelables pour le Réseau GECLER (Lorraine Energies Renouvelables) qui accompagne le développement, la gouvernance et le financement de projets d'énergie renouvelable dans le Grand Est. Pour les citoyens, il s'agit de sortir de la posture du consommateur : le collectif permet de mieux partager les ressources et favorise la faisabilité des projets, par exemple pour l'installation de panneaux photovoltaïques. Sylvain nous partage un projet inspirant : à la suite d'une projection dans le cadre du festival *Caméra des champs* (Ville sur Yron), les habitants d'un village se sont lancés pour produire un projet de toitures photovoltaïques découvert dans un court-métrage.



© Citoyens & Territoires - Grand Est

Pierre Wernain est président de l'association Ecomission, à Volstroff (57). Il s'agit d'une initiative citoyenne qui promeut l'agriculture durable et équitable, et la production locale en agriculture paysanne. Les agriculteurs sont adhérents de l'association et sont représentés au CA, leur présence est déterminante : les consommateurs ont des besoins et des attentes, les agriculteurs ont leurs contraintes techniques et économiques, il est essentiel de pouvoir échanger et trouver des solutions qui conviennent à tous. Avec aujourd'hui 160 adhérents, devenus véritables consommateurs. L'association souhaite aujourd'hui élargir son territoire et toucher des publics qui restent à sensibiliser aux enjeux de l'alimentation durable et locale.

Marie-Anne Lefort est conseillère municipale adjointe à l'environnement de Bousse, porteuse d'une démarche inspirante et conviviale : la fête des saveurs et des terroirs, qui permet aux agriculteurs et aux consommateurs de se rencontrer autour d'ateliers pratiques pour apprendre à faire du pain, faire du jus de pomme à l'ancienne, ou fabriquer ses cosmétiques maison. Des conférences autour de la nature, de l'environnement et de la santé permettent de sensibiliser un public de plus en plus important. C'est aussi l'occasion de responsabiliser les habitants en matière de compost, avec la mise en place d'un compostage partagé, en partenariat avec la Communauté de Communes.

Comment favoriser le changement d'échelle des initiatives locales, dont on voit qu'elles foisonnent ? Pour Jean-François Caron, il est indispensable d'ouvrir les silos pour impliquer tous les acteurs : politiques, techniques, locaux et nationaux, « il nous faut des gens de tous les horizons ! »

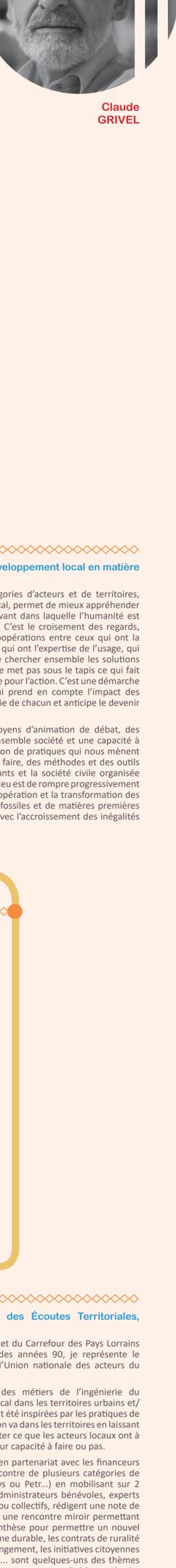


© Citoyens & Territoires - Grand Est

Comment dépasser le chacun pour soi, dans les villages ruraux où les centre-bourgs se dépeuplent et les lotissements en périphérie sont coupés du village et de son histoire, pour construire la participation citoyenne ? Jean-François Caron croit aux politiques culturelles à la convivialité, au renforcement du sentiment d'appartenance, et aux nouveaux imaginaires. A Loos en Gohelle, chaque année, une balade en bus lui permet de présenter l'histoire de sa commune aux nouveaux arrivants.

« Au niveau local, la transformation des attentes sociétales est en cours. Il y a encore des territoires qui rêvent d'attractivité mondiale, de croissance ... mais les dix années à venir vont clarifier qu'on ne peut pas continuer comme ça, et des exemples commencent à donner à voir qu'on peut vivre ensemble autrement. La période actuelle est très inconfortable, et on doit en sortir par une transition jubilatoire et joyeuse ! Ça passera par un changement de nos façons d'agir ensemble, et un questionnement intime (comment je me déplace ? comment je mange ?) le mode transition est un mode projet qui impacte nos modes de vies et les aspects culturels, sociaux. Et c'est possible ! »

C'est Jean-Marie Mizon, sénateur de la Moselle, qui a conclu les échanges, en remerciant les témoins pour les portes ouvertes vers le champ des possibles et pour avoir montré que le changement passe par des actions simples, concrètes, et questionne chacun de nous : « La méthode qui consiste à embarquer les habitants pour qu'ils s'approprient ces projets, c'est la meilleure et la plus citée. Elle donne un vrai contenu à la citoyenneté ! », et en citant pour finir Théodore Monod : « le très peu que l'on peut faire, il faut le faire quand même ! ».



POINT DE VUE

PARTICIPATION CITOYENNE ET TRANSITION ÉCOLOGIQUE



Claude GRIVEL

C&T : Claude Grivel, président de l'Unadel et membre du Bureau de Citoyens & Territoires Grand Est. Pouvez-vous partager votre vision de la participation citoyenne ?

C.G. : Je préfère le mot d'engagement à celui de participation. L'engagement, c'est prendre part, prendre sa part avec d'autres, dans une volonté partagée de construire une réponse, une solution, un projet dans et pour l'intérêt général. C'est faire territoire commun entre élus, responsables institutionnels, militants et professionnels de l'économie, de la culture, de l'éducation, des services, habitants... C'est donc un processus et une méthode qui associent largement, non dans l'addition mais dans la complémentarité et la confrontation des points de vue, pour parvenir à construire les compromis nécessaires à l'émergence d'une solution acceptable par le plus grand nombre impliquant chacun dans l'action pour ne pas subir.

Les formules de participation qui se sont développées sont souvent biaisées et tiennent plus de la consultation, voire d'une stratégie de communication auto justificatrice de décisions déjà prises.

Les acteurs et promoteurs du développement local proposent au contraire, depuis plus de 30 ans, de s'engager à toutes les échelles de territoires décentralisés, en articulant les approches ascendantes et descendantes. Moins de verticalité et plus d'horizontalité dans les rapports entre la démocratie représentative (celle des collectivités territoriales, des assemblées parlementaires et du gouvernement) et la démocratie d'implication citoyenne, d'interpellation et de délibération, celle du mouvement associatif, des initiatives citoyennes, des collectifs, des contre pouvoirs et des corps intermédiaires.

C&T : Quel est le rôle des réseaux de développement local en matière de participation ?

C.G. : La mise en réseau des différents catégories d'acteurs et de territoires, C&T : d'une démarche de développement local, permet de mieux appréhender la complexité de la société et du monde du vivant dans laquelle l'humanité est une composante essentielle sans être la seule. C'est le croisement des regards, l'écoute sensible du monde, la richesse des coopérations entre ceux qui ont la connaissance technique ou scientifique et ceux qui ont l'expertise de l'usage, qui permet d'identifier ce qui pose problème et de chercher ensemble les solutions adaptées. Passer d'un diagnostic partagé, qui ne met pas sous le tapis ce qui fait controverse, à la définition d'un cadre stratégique pour l'action. C'est une démarche coopérative de co-construction d'un projet qui prend en compte l'impact des décisions d'aujourd'hui sur l'amélioration de la vie de chacun et anticipe le devenir des générations futures.

Participer à cette dynamique suppose des formes d'animation et de capacité, des méthodes pour améliorer le vivre et le faire ensemble société et est décapité à faire le pas de côté pour sortir de la reconduction de pratiques qui nous méritent dans le mur. Les réseaux mobilisent des savoirs faire, des méthodes et des outils d'ingénierie. Les territoires, les élus, les habitants et la société civile organisée peuvent s'en saisir pour oser le changement. L'enjeu est de rompre progressivement avec la compétition pour la remplacer par la coopération et la transformation des modèles productifs consommateurs d'énergies fossiles et de matières premières non renouvelables. On sait qu'ils vont de pair avec l'accroissement des inégalités sociales et environnementales.

C&T : Citoyens & Territoires a initié un Appel à Manifestation d'Intérêt pour accompagner la transition écologique sur 3 communes de moins de 5000 habitants en 2022, nous y consacrerons un prochain numéro mais pouvez-vous déjà nous en dire quelques mots

C.G. : Faire réseau, c'est aller à la rencontre des territoires et des personnes qui y vivent et y agissent. Les solutions qu'ils mobilisent dans le local sont toujours inspirantes. L'expérimentation, les réussites comme les difficultés rencontrées participent de l'enrichissement de la connaissance des chercheurs comme des animateurs d'associations comme les nôtres. Aujourd'hui, le mot transition figure dans tous les projets politiques. On y associe souvent le mot écologique ou énergétique. La succession d'étés caniculaires, le développement des incendies, l'assèchement des nappes phréatiques sont des marqueurs de l'urgence et du besoin de changer nos habitudes, nos pratiques mais aussi nos modèles. Après la sacralisation de la mondialisation, on revient à espérer la transformation par le local, les circuits courts, une économie plus sociale et solidaire, de nouvelles pratiques du vivre et faire ensemble société.

Faire société commune, commence par la commune où l'on réside, où l'on vit et agit. Aussi cet engagement de 3 communes qui ont candidaté à cet appel à manifestation d'intérêt est une belle opportunité pour Citoyens & Territoires, pour ses chargés de mission et ses administrateurs, d'accompagner 3 municipalités différentes en Alsace, dans les Vosges et en Moselle et de faire travailler ensemble élus, techniciens et une diversité d'acteurs écoutés individuellement et rassemblés autour de quelques rendez-vous de travail, pour construire le changement avec des solutions concrètes et une volonté partagée de faire ensemble.

C&T : La méthode s'inspire de celle des Écoutes Territoriales, développée par l'Unadel : kezako ?

C.G. : Administrateur de Citoyens & Territoires et du Carrefour des Pays Lorrains à la création duquel j'ai participé au début des années 90, je représente le réseau régional au sein du réseau national : l'Union nationale des acteurs du développement local (UNADEL).

Les Écoutes territoriales, avec le carrefour des métiers de l'ingénierie du développement sociale et du développement local dans les territoires urbains et/ou ruraux, sont l'ADN de l'Unadel. Les écoutes ont été inspirées par les pratiques de Mairie-Conseil. C'est une démarche d'humilité : on va dans les territoires en laissant de côté notre savoir, notre expertise, pour écouter ce que les acteurs locaux ont à nous dire de leur expérience, de leur désir, de leur capacité à faire ou pas.

Chaque année depuis plus de 10 ans l'Unadel, en partenariat avec les financeurs (l'Etat et/ou la caisse des députés) va à la rencontre de plusieurs catégories de territoires (communes, intercommunalités, pays ou Petr...) en mobilisant sur 2 ou 3 jours, une équipe d'écouteurs (salariés, administrateurs bénévoles, experts associés). Ils réalisent des entretiens individuels ou collectifs, rédigent une note de synthèse et organisent une nouvelle visite avec une rencontre miroir permettant l'échange sur la base de la restitution de la synthèse pour permettre un nouvel échange, une appropriation collective. Le tourisme durable, les contrats de ruralité et de réciprocité, la conduite coopérative du changement, les initiatives citoyennes et l'action publique, les transitions en commun... sont quelques-uns des thèmes abordés au cours des dernières années. Les rapports sont consultables sur le site <https://unadel.org/>

C&T : Pour finir, un mot sur le programme 2023 des Écoutes de l'Unadel ?

C.G. : Le thème retenu pour la programmation 2023 est très large mais aussi très proche des préoccupations des personnes : « Habiter, travailler et agir ensemble dans les territoires en 2023 »

Nous avons reçu 13 candidatures et nous venons d'en retenir 4 (une commune en Occitanie, un pays en Paca, un conseil de développement d'une métropole dans les Hauts de France, un tiers lieu et une communauté de communes en Bourgogne/Franche Comté).

Laurence Barthe, universitaire de Toulouse, impliquée dans le réseau régional « territoires et citoyens en Occitanie » a aidé à tirer les enseignements des écoutes réalisées en 2021 et 2022.

Cette année, Clémence Dupuis, doctorante à l'Université de Grenoble, accompagnera l'atelier des écoutes. Les territoires écoutés seront appelés à témoigner en appui de la présentation des enseignements recueillis, lors des journées nationales de l'Unadel à l'automne prochain. Citoyens & Territoires pourra aussi présenter les enseignements de l'appel à manifestation d'intérêt financé par l'État (Dreal du Grand-Est)

L'ÉCHO DES RÉSEAUX

LA FABRIQUE DES TRANSITIONS, UNE ŒUVRE QUI SE CONSTRUIT PAS À PAS ET PIÈCE À PIÈCE

La fabrique des transitions est une alliance de plus de 300 membres (collectivités territoriales, organisations de la société civile, entreprises, centres ressources, centres de recherche et de formation, agences et structures étatiques...) fédérés à partir d'une charte fondatrice élaborée en 2019 comprenant 4 objectifs :



- enrichir en permanence le patrimoine commun par la mutualisation des apports des uns et des autres, leur mise en relation et par leur approfondissement ;
- mettre ce patrimoine au service des territoires en transition ;
- proposer ensemble des changements de modèle économique, de gouvernance, du droit et des relations entre les sociétés, de financement, pour augmenter la faisabilité, l'amplitude et l'impact des transitions territoriales ;
- favoriser le déploiement d'une ingénierie de la conduite du changement systémique à l'échelle des territoires.

Différentes ressources ont été produites à partir de la formalisation de principes directeurs pour conduire les transitions sur les territoires (Les 4 fondamentaux de la conduite de changement systémique) issus de plusieurs études sur des « territoires pionniers », d'un référentiel sur la coopération entre Élus/agents/acteurs de la société civile/ services de l'état, élaboré à partir des identités civile/ coopératives et des journées de sensibilisation et le parcours d'accompagnement (Les 4 fantastiques des territoires en transition).

Nouveauté de ces derniers mois, le parcours expérimental d'accompagnement de territoires a été mis en place de septembre 2021 à Juin 2022 auprès de 10 territoires de tailles diverses (petite commune, EPCI, PETR...).

A partir d'un engagement de l'exécutif « au plus niveau » du territoire, et de la constitution d'une délégation de 4 catégories d'acteurs (Elu/technicien/opérateur de la société civile/service de l'état), le parcours comprenait 5 phases (tronc commun, diagnostic de territoire, module d'approfondissement thématique, accompagnement territorialisé, session conclusive) pour une quinzaine de jours au total.

La méthode d'intervention a permis de « prototyper » un « diagnostic sensible » pour mesurer comment les acteurs se positionnent par rapport aux conditions de réussite d'une transition systémique, et de restituer des éléments d'analyse en mettant en lumière les points forts/ faibles/contrastes repérés sur le territoire, ainsi que des recommandations et des axes d'accompagnement.

Le dispositif dans son ensemble est suivi et « mis en récit » par Territoires audacieux et évalué par Quadrant conseil.

Ils partient 4 (les communes de Loos-en-Gohelle, Grande Synthé, Malaunay et le Mené) ; mais par un prompt renfort, ils se virent 3 en 2022... les rejoindrez-vous en 2023 pour continuer à grossir leurs rangs ?

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES

PAR LA HAUTEUR DE CA COMMENCER PAR HAUT ET CA VA CHANGER AVEC VOUS !

DOMAINE DU POSSIBLE

2030 GLORIEUSES

UTOPIES VIVANTES