

# Terres d'Echos

# 11 Octobre 2018

La *lettre* de  
Citoyens et Territoires  
Grand Est

**Citoyens & Territoires**  
Grand Est

anciennement  
Carrefour des Pays Lorrains



## INITIATIVES TERRITORIALES

### DES ODD POUR UNE PERSPECTIVE DE " GLOCALISATION "



**Les Objectifs de Développement Durable (ODD) sont 17 objectifs mondiaux que les Etats membres des nations unies s'engagent à atteindre à l'horizon 2030.**

**Ils portent sur une multitude de domaines allant de la protection de la planète à l'édification d'un monde plus pacifique, en passant par la garantie donnée à tous de pouvoir vivre en sécurité et dans la dignité. Ces objectifs font partie d'un programme de développement visant à aider en priorité les plus vulnérables, en particulier les enfants et les femmes.**

**Tout récemment le comité 21, organisateur d'un tour de France des ODD, pour en faire la promotion, a fait escale dans le Grand Est. L'occasion pour plusieurs territoires de mettre en relief les actions menées localement et ainsi de les inscrire dans une feuille de route à dimension globale. L'équipe de Citoyens&Territoires participait à l'animation des débats.**

Les ODD sont en effet l'opportunité de faire une nouvelle fois la démonstration que l'on peut agir localement et penser globalement.

Comment des Villes se saisissent de ces objectifs ? passage en revue dans les collectivités accueillantes de ce tour de France dans le Grand Est : Epernay, Metz et Strasbourg.

**La Ville d'Epernay** (51 ; 23 200 habitants), a défini 4 orientations stratégiques dans la seconde version de son Agenda 21, celles-ci répondent aux ODD :

- Développer l'attractivité territoriale
- Améliorer la qualité de vie
- Assurer la cohésion sociale et renforcer la citoyenneté
- Etre une collectivité exemplaire

Dans ce cadre, par exemple, la Ville souhaite faciliter l'usage et le déploiement des véhicules électriques. Des bornes de recharge électriques ont été mises en place. Ces dispositifs simplifient les déplacements des utilisateurs de véhicules électriques qui peuvent recharger gratuitement leur batterie.

Dans le même registre des déplacements, elle renouvelle son action en faveur de l'utilisation du vélo en ville. Ainsi, une subvention est allouée pour l'achat d'un vélo électrique aux Sparnaciens qui en font la demande (dans une limite de subventions disponibles et sous respect des conditions d'attribution).

Autre exemple, la Ville s'implique pleinement dans un projet nommé « Epsvyn » porté par le Comité Interprofessionnel du Vin Champagne (CIVC) autour de l'écologie industrielle territoriale et qui rassemble la filière Champagne, les entreprises connexes au champagne et les entreprises des zones d'activités d'Epernay Agglo Champagne.

Cette initiative s'inscrit en partie dans la stratégie volontaire « Air-Energie-Climat » qu'ont mise en place la Ville et l'Agglomération en 2017.

Cette démarche est un relais auprès des acteurs locaux et un appui aux initiatives lancées par la filière. La recherche d'amélioration de la récupération de l'énergie ou le réemploi des déchets des professionnels pourront constituer des pistes de travail conjoint. Des actions sont déjà en gestation dans la collectivité.

Ces différents projets ne sont qu'une poignée parmi de nombreux autres insérés dans l'agenda 21. Ils montrent simplement que les actions concrètes ont quelque part cette résonance nécessaire avec des objectifs plus globaux.

L'un ne va pas sans l'autre et l'interaction construite par l'addition d'initiatives locales favorise pleinement la transition dans laquelle nos sociétés doivent se projeter.



**Il en est de même pour la Ville de Metz** (57 ; 117 500 habitants) qui intègre également les ODD au sein d'un agenda 21.



La Ville a en effet adopté son 3ème Agenda 21 au mois de mai 2018 et s'est fixée des objectifs chiffrés à horizon 2030 sur l'ensemble de ses orientations stratégiques. C'est tout naturellement qu'elle a intégré dans sa démarche les ODD qui fixent un cap pour un avenir durable et solidaire. Metz a fait de la participation des acteurs et des habitants du territoire un marqueur de sa démarche. Plus de 80 partenaires (associations, entreprises, services de l'Etat, collectivités) et une centaine de représentants des comités de quartiers ont ainsi participé à la construction de ce nouvel Agenda 21. Au total, plus de 400 propositions d'actions ont été identifiées et 70 ont été retenues dans ce projet de territoire durable et solidaire. La moitié de ces actions est pilotée par les acteurs, l'autre moitié l'étant par la Ville de Metz.

Cette démarche de participation se poursuit actuellement par la mise à jour de son Plan Climat volontaire qui comportera un volet « adaptation » significatif. Les objectifs de réduction de ses émissions de gaz à effet de serre fixés pour 2020 ont été dépassés et pour 2030 Metz souhaite les réduire de 40 %. Avec ses partenaires, son dispositif de suivi-évaluation des objectifs et des actions de l'Agenda 21 est actuellement en cours d'élaboration. Un bilan annuel de l'état d'avancement du nouveau plan d'actions sera réalisé et présenté en Conseil Municipal. Les effets des politiques menées seront ainsi mesurés dans une perspective d'amélioration continue.

Quelle que soit la taille des collectivités présentées ici, toutes ont la même ambition : réduire clairement son empreinte écologique tout en favorisant un cadre de vie agréable et coopératif entre les acteurs et avec la population. C'est en ce sens que la lumière mise par les ODD sur les expériences menées est particulièrement éclairante.

**Ville d'arrivée du Tour de France : Strasbourg** (67 ; 277 200 habitants)



La Ville de Strasbourg s'engage dans une démarche résolue de territorialisation des 17 ODD avec trois maîtres-mots : sensibilisation, appropriation et déclinaison concrète dans le territoire, autour de l'agenda 2030.

Pour la sensibilisation, en Juin 2018 une exposition immersive au centre-ville « Nés quelque part » avec l'Agence Française de Développement a rencontré un vif succès. Au même titre que le tour de France des ODD, ce parcours a fait étape à Strasbourg après Paris, Lyon, Roubaix et Bordeaux. Il s'agit d'un parcours immersif et participatif qui donne l'occasion de vivre une expérience culturelle originale et d'être sensibilisé aux enjeux du développement durable et de la solidarité internationale.

Cette manifestation inédite mêle parcours scénographique, spectacle vivant et jeu de rôle. Au niveau de l'appropriation, un test d'analyse d'un projet, l'Eco-quartier Danube, a été réalisé avec le CEREMA et l'outil d'auto-évaluation RFSC (Reference Framework for Sustainable Cities). Ce référentiel pour la ville durable, a été mis à jour sur la base des 17 ODD, consiste en une plateforme web disponible pour les collectivités et les acteurs des territoires.

Enfin, concernant la déclinaison concrète : une évaluation systématique des politiques va être engagée au sein de la collectivité et un « profil ODD » du budget passé va être réalisé en fin d'année. Ce travail permettra d'envisager les conditions d'intégration des ODD dans la future procédure budgétaire.

Une série d'exemples d'actions locales et internationales vient démontrer que Strasbourg appréhende tous les enjeux de développement durable sur son territoire. Que ce soit à travers le sport-santé sur ordonnance, la promotion de l'agriculture locale, la coopération avec Haïti sur l'éducation, un conseil de l'ESS, la réhabilitation urbaine des Deux Rives, la dynamique « zéro déchet, zéro gaspi », la création d'un groupe de maires des grandes villes pour l'accueil des migrants, le plan climat 2030, une démarche « zéro phyto », ou encore un pacte de la démocratie locale, cette diversité d'actions indique que les collectivités territoriales se sont très sérieusement engagées pour infléchir le cours d'un modèle de développement qui a pu apparaître vertigineux.

Vertige au cœur d'une planète dont toutes les ressources ne sont pas inépuisables. Le discours est à présent bien connu. Les actions menées méritent d'être davantage mises en exergue. Les ODD favorisent particulièrement cela.





## UN AMBITIEUX TOUR DE FRANCE POUR SENSIBILISER LES TERRITOIRES AUX ODD



**Interview de Bettina Laville, présidente du Comité 21 qui est à l'initiative du Tour de France des Objectifs de Développement Durable nous livre sa vision des ODD et l'appropriation par les acteurs locaux.**

### **Pourriez-vous nous dire quelle était l'ambition de cette étape en Grand Est ?**

Cette étape d'un tour de France, réalisée dans 3 villes du Grand Est fin septembre visait à se concerter avec des ONG, des acteurs économiques et des collectivités territoriales pour présenter ce que sont les ODD, et aussi et surtout aider les acteurs locaux à se les approprier ; qu'ils se posent la question « *Qu'est-ce que c'est pour moi, à Epernay, Metz ou Strasbourg, pratiquer les ODD ?* ».

Dans chacune des trois rencontres, le type d'acteurs était différent. Strasbourg avait une dimension européenne extrêmement forte et a d'ailleurs regretté que sur le plan européen les ODD ne soient pas assez avancés. Le maire de la ville a témoigné d'une grande envie de pratiquer certains ODD avec d'autres villes allemandes, comme l'ODD 16 sur la paix. Metz a su réunir beaucoup d'associations du développement durable ou d'autres domaines. Epernay se caractérise par le fort lien entre la ville et le tissu économique.

### **Le Tour de France permet de sensibiliser pour rentrer dans l'action.**

J'ai trouvé ce tour de France fort intéressant car des acteurs différents, la Région et les Départements étaient présents, et les maires clairement engagés. Le Tour de France permet de sensibiliser pour rentrer dans l'action.

Cela fait un an que ce tour de France est engagé. Les précédentes étapes étaient Angoulême (Nouvelle Aquitaine), et Dijon où la région Bourgogne Franche Comté a pris la main. Cette triple étape en Grand Est, avec l'aide de la DREAL et de Citoyens & Territoires a eu un ancrage nettement plus fort sur les territoires. La diversité des régions se reflète vraiment dans ce Tour de France !



### **Que diriez-vous de l'appropriation des ODD ?**

Ça bouge en ce moment mais les trois premières années ont été très timides. Il me semble que 2018 est un tournant. Les ODD ont commencé la même année que la COP 21, donc le débat était plus focalisé sur le climat, mais maintenant je trouve que la logique ODD commence à diffuser. L'appropriation est plus rapide auprès des entreprises bien que très variable. Mais certaines sont pionnières et très avancées : elles font coïncider leur reporting RSE\* aux ODD. Au niveau des collectivités, il y a comme des îlots qui s'engagent fortement mais de façon très disparate selon les ODD. Curieusement pour les ODD qui se confondent avec de grands sujets nationaux comme la lutte contre le

changement climatique et l'adaptation, ou la préservation de la biodiversité, les collectivités agissent, mais sans se référer aux ODD. Mais finalement lorsqu'on parle d'ODD, donc d'Agenda 2030, cela se confond avec la notion de transition écologique et solidaire car les deux ont une logique de trajectoire, et de façon transversale.

A contrario, pour des sujets comme l'eau ou bien le droit des femmes, ou encore les infrastructures durables, il commence à y avoir des travaux spécifiques où les ODD sont plus explicites.

Pour accompagner les collectivités, le Comité 21 prépare un guide d'utilisation et de pratique à l'usage des territoires, pour mars-avril 2019.

### **Pour motiver les territoires qui semblent plus en retrait, que leur dites-vous ?**

Effectivement, il nous manque de grandes collectivités ; l'appropriation n'est pas liée à la taille. Elle est bien plus liée à la volonté des élus, et à l'importance des politiques préexistantes de co-construction avec d'autres pays pour le développement. Par exemple à Dijon où le tour de France a eu lieu dans le cadre des assises régionales de la solidarité et de la coopération internationales, il y avait des acteurs très engagés sur le développement. C'est d'ailleurs lorsque ces acteurs et ceux du développement durable se côtoient que les échanges deviennent intéressants.

Nous allons continuer à rencontrer les collectivités : le Tour de France va continuer au moins jusqu'en 2020, des étapes sont prévues en Occitanie, Normandie, peut-être en Bretagne, Centre.

Ce qu'il faut comprendre, c'est que les ODD arrivent à marier l'écologie, le développement et la lutte contre la pauvreté. C'est un instrument intellectuel qui permet de dire qu'œuvrer pour

l'écologie, ce n'est pas uniquement demander aux gens des sacrifices, c'est aussi un outil de développement et de lutte contre la pauvreté.

Enfin, j'aime à dire que les ODD, c'est la face lumineuse de la mondialisation, ça permet aux gens de réaliser qu'en œuvrant à l'échelle de leur ville pour décliner le développement durable, ils sont reliés à d'autres sur la planète qui font la même chose, avec le même regard, très loin.

\*RSE : responsabilité sociale des entreprises

## • LES ETATS GÉNÉRAUX DES PAYS ET PETR\* ACCUEILLIS À NANCY

Cette année, les Etats généraux des pôles et des Pays avaient lieu dans le Grand Est, les 08 et 09 octobre à Nancy, organisés par l'ANPP\*\*. Avec pour accroche « *Territoires de projets : le maillon fort !* », ces rencontres ont mis cette année l'accent sur les nécessaires alliances et coopérations territoriales. Les différents ateliers ont permis de brosser un panel large des sujets en pointe notamment les fonds européens, la transition écologique, le développement économique, la planification spatiale, la concertation territoriale, la santé, la mobilité, le numérique, la transition alimentaire. Citoyens et Territoires et l'ANPP coopèrent en région Grand Est et ont de ce fait été partenaires dans l'organisation de ces EGPP à Nancy. Pour la suite : les deux associations se sont accordées pour proposer aux territoires du Grand Est un système de double adhésion dès 2019. Par ailleurs, une prochaine réunion des directeurs de pays/PETR aura lieu le 20 novembre et une rencontre des territoires sera organisée en 2019 sur les mobilités et la cohésion des territoires, en partenariat avec l'ADCF\*\*\*, l'ANPP et Citoyens&Territoires Grand-Est.

\*PETR : Pôle d'équilibre territorial et rural - \*\*ANPP : Association Nationale des Pôles d'équilibre territoriaux et ruraux et des Pays - \*\*\*ADCF : Assemblée des Communautés de France, qui tenait sa convention nationale les 04 et 05 octobre à Deauville



22, rue Joubert - 75 009 PARIS - Tél. : 01 40 41 84 13 - [www.anpp.fr](http://www.anpp.fr)  
**Michaël RESTIER, directeur**, [m.restier@anpp.fr](mailto:m.restier@anpp.fr)



## • NOUVELLES RURALITÉS, POUR DES TERRITOIRES ACCUEILLANTS



Le président et le directeur de Citoyens et Territoires ont également participé aux rencontres d'automne de l'Association Nationale Nouvelles Ruralités qui avaient lieu à Besançon les 10 et 11 octobre sur le thème « *Comment répondre au défi démographique des territoires ruraux ?* ».

Les débats ont été riches, en présence notamment du démographe Hervé Le Bras, de Romain Lajarge, Professeur en Sciences humaines et sociales de l'Université de Grenoble. Citoyens et Territoires et l'ANRR

organiseront probablement une rencontre conjointement dans le Grand Est.



3, rue Charles Roy - 58000 NEVERS  
 Tél : 03 86 60 67 16 - [www.nouvellesruralites.org](http://www.nouvellesruralites.org)  
**Julien MEZZANO, chargé de mission**  
[Julien.mezzano@nouvellesruralites.org](mailto:Julien.mezzano@nouvellesruralites.org)

## • LES CONSEILS DE DÉVELOPPEMENT NE SONT PAS EN RESTE



La coordination nationale des conseils de développement (CNCD) organisait ses 12èmes rencontres nationales à Sète les 10 et 11 octobre. Jacqueline Gourault, désormais ministre de la Cohésion des Territoires et des Relations avec les Collectivités Territoriales, y a affirmé la volonté que les conseils de développement

soient généralisés à l'ensemble des intercommunalités de plus de 20.000 habitants (généralisation prévue à l'article 88 de la loi Notre du 7 août 2015). Les Préfets vont recevoir une instruction dans ce sens. Le président de la CNCD, Dominique Valck (président du conseil de développement du Grand Nancy) a quant à lui remis à la ministre l'« Appel de Sète » visant à soutenir et promouvoir ces instances participatives. Citoyens et Territoires est partenaire technique de la Conférence Régionale des conseils de développement en Grand Est. Les besoins d'accompagnement des territoires en la matière sont importants.



22 rue Joubert - 75 009 Paris  
 Tel : 01 40 41 42 13 - [www.conseils-de-developpement.fr](http://www.conseils-de-developpement.fr)  
**Alexandra VIDAL, Chargée de mission**  
[alexandra.vidal@conseils-de-developpement.fr](mailto:alexandra.vidal@conseils-de-developpement.fr)

Cette lettre est éditée par Citoyens&Territoires - Grand Est • 7 rue Alexandre III, 54170 Colombey-les-Belles • 03 83 52 80 62 • [accueil@citoyenterritoires.fr](mailto:accueil@citoyenterritoires.fr)

• [www.citoyenterritoires.fr](http://www.citoyenterritoires.fr)

Directeur de la publication : Olivier Jacquin • Rédacteur en chef : Axel Othelet •

Textes : Axel Othelet, Anouk Desgeorges, Krsitell Juven • Crédits photos : Comité 21

• Illustration : Le Cil Vert

Réalisation : Delphine Stoquert • Dépôt légal : à parution • ISSN : 2553-0941

Terres d'échos est réalisé grâce au soutien de :



## À LIRE...

*La France périurbaine est le dernier ouvrage du duo de chercheurs bien connu de notre réseau, Hervé Marchal, aujourd'hui Professeur de Sociologie à l'Université de Bourgogne et Jean-Marc Stébé, Professeur à l'Université de Lorraine.*



*Dans ce petit ouvrage, les auteurs essaient de battre en brèche quelques idées reçues sur cet espace peu étudié par les sociologues. En effet, la question de la périurbanité a souvent été un terrain d'étude des géographes et notamment de Christophe Guilluy qui la considère comme une France périphérique où 60 % des français y vivraient, marquant ainsi une fracture avec les espaces métropolitains. En fait, avec la combinaison des enquêtes quantitatives et qualitatives sur la réalité de vie des habitants de la France périurbaine, il est montré que c'est la diversité qui caractérise cet espace. Par ailleurs, les auteurs pointent du doigt les interrelations existantes entre urbain et rural, notamment au travers des mobilités individuelles et les stratégies d'aménagement pour tenter de redensifier la ville, afin d'éviter de voir encore se développer la ville étalée selon leur terminologie. Une ville qui s'est déjà fortement étalée sur les premières couronnes périurbaines et qui, sans action publique majeure, pourrait poursuivre son chemin sur le pré urbain, concept forgé par les auteurs pour préciser un espace situé entre les couronnes périurbaines et le rural.*

*L'ouvrage est enrichissant en ce qu'il fait une bonne synthèse des nombreux travaux d'hier et d'aujourd'hui facilitant la caractérisation progressive de cette fameuse périurbanité.*

## Clin d'oeil !



leCilVert